

Uchwała Nr 4200.I.89.2026

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Cieszyńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Krystyna Zawisłak
	Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Cieszyńskiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Cieszyńskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2025 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet powiatu na rok 2025 został uchwalony przez Radę Powiatu Cieszyńskiego uchwałą Nr VIII/61/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok nie występują w zasadzie rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652). Wątpliwości Składu budzą natomiast dane zawarte w tabeli nr 9, obrazujące dochody i wydatki wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska, w której przedstawiono brak zbilansowania planu dochodów i planu wydatków, a także brak ujęcia w tabeli nr 10 dotacji zaplanowanej w rozdziale 92118 Muzea w kwocie 44.000,00 zł.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok zawiera dane i informacje wymagane zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 409.285.941,33 zł, tj. 94,1 % planu,

- wydatki 417.816.977,08 zł, tj. 93,8 % planu.

Skład Orzekający zwrócił uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych, wynoszące 50,5 % planu rocznego, a w szczególności na realizację planowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Na zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 5.839.500,00 zł, wykonanie wynosi 73.220,03 zł, co stanowi zaledwie 1,3 % planu rocznego. W przedłożonym sprawozdaniu odniesiono się do niskiej realizacji zaplanowanych dochodów w rozdziale 70005 - Gospodarka gruntami i nieruchomościami – wskazując działania podejmowane w celu sprzedaży poszczególnych działek. Nie odniesiono się jednak do słabej realizacji dochodów majątkowych zaplanowanych w rozdziale 80115 - Technika oraz w rozdziale 92118 - Muzea.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w wysokości -8.531.035,75 zł, przy zaplanowanym deficycie budżetowym w kwocie -10.512.952,00 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 w związku z art. 296a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8

ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Rok 2025 zakończono nadwyżką operacyjną w kwocie 20.005.086,90 zł;

b) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich w postaci dokumentu pn. „ Informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za 2025 r.”.

W wielu przedsięwzięciach wskazane kwoty planu po zmianach na koniec 2025 r. są jednak rozbieżne z ostatnią zmianą wykazu przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej, dokonaną uchwałą Rady Powiatu Cieszyńskiego Nr XIX/159/25 z dnia 30 grudnia 2025 r.;

c) ujęto wykaz jednostek z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że sprawozdanie nie zawiera zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonanych w trakcie roku budżetowego, mimo takiego wymogu wynikającego z art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2025 r. pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że na koniec 2025 r. Powiat Cieszyński nie posiadał takich zobowiązań.

5. Na koniec 2025 r. zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kształtowanie się powyższej relacji po wprowadzeniu wyników wykonania budżetu 2025 r. ulega poprawie.

6. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2025 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie zawiera jednak informacji o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania, tj. danych o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały zgodnie z art. 20 ust. 1 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk