

SPRAWOZDANIE STAROSTY CIESZYŃSKIEGO

z dnia 2026 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2025

Na podstawie art. 38b. ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1684) składam Radzie Powiatu Cieszyńskiego roczne sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2025.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została powołana na podstawie artykułu 38a, 38b, 38c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1684).

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w kadencji od 25 lutego 2025 roku do 24 lutego 2028 roku działa w składzie powołanym Zarządzeniem Starosty Cieszyńskiego nr WO.120.17.2025 z dnia 25.02.2025 r. W skład Komisji wchodzi: Starosta Cieszyński - Przewodniczący, dwóch radnych delegowanych przez Radę Powiatu Cieszyńskiego, trzech przedstawicieli delegowanych przez Starostę Cieszyńskiego, dwóch przedstawicieli delegowanych przez Komendanta Powiatowego Policji w Cieszynie oraz Zastępcę Prokuratora Rejonowego w Cieszynie. Ponadto, w pracach Komisji, z głosem doradczym uczestniczą: Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Cieszynie, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Cieszynie, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Cieszynie oraz Komendant Placówki Straży Granicznej w Bielsku-Białej. Obsługę administracyjną Komisji pełni Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Cieszynie.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku swoją działalność opierała na „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023-2028” przyjętym przez Radę Powiatu Cieszyńskiego uchwałą nr L/401/23 w dniu 28 marca 2023 roku oraz na „Planie Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2025 roku”.

Posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2025 r. zaplanowano na miesiące marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień. Posiedzenia Komisji zrealizowano zgodnie z „Planem Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2025 roku”.

W 2025 roku sprawom bezpieczeństwa poświęcone były dwie sesje Rady Powiatu Cieszyńskiego.

W lutym Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie przedstawił „Informację o stanie bezpieczeństwa w 2024 r. w zakresie ochrony przeciwpożarowej oraz ocenę stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego”.

Rada Powiatu pozytywnie oceniła stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego w powiecie cieszyńskim.

Na sesji marcowej Rada Powiatu zapoznała się natomiast ze „Sprawozdaniem z działalności Komendanta Powiatowego Policji w 2024 r. oraz informacją o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego”, a także „Informacją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o stanie bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu cieszyńskiego”.

Powyższe dokumenty Rada Powiatu przyjęła bez uwag.

Plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2025 roku, zgodnie z przedstawionymi propozycjami członków Komisji obejmował następujące zagadnienia:

- Przyjęcie planu Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2025 roku oraz dyskusja na temat realizacji „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023 – 2028”,
- „Wpływ przestępczości internetowej na bezpieczeństwo obywateli powiatu cieszyńskiego”,
- „Plan podziału zadań HNS w Państwowej Straży Pożarnej”,
- „Aktualna sytuacja migracyjna w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem rejonu służbowej odpowiedzialności Placówki SG w Bielsku – Białej”,
- „Zagrożenia związane z przestępczością narkotykową na terenie powiatu cieszyńskiego”,
- „Współczesne wyzwania epidemiologii w skali globalnej i lokalnej”,
- „Postępowanie organu PINB w przypadku samowoli budowlanej”,
- „Weterynaryjna ochrona zdrowia publicznego na terenie powiatu cieszyńskiego”.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 26 marca 2025 r. zaakceptowano Plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, w dalszej części omówiono stan realizacji „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023 – 2028”. Komisja stwierdziła, iż stan realizacji poszczególnych elementów Programu jest zadowalający i Program nie wymaga aktualnie zmian ani wprowadzenia nowych zagadnień.

Drugi temat poruszony na spotkaniu dotyczył „Wpływu przestępczości internetowej na bezpieczeństwo obywateli powiatu cieszyńskiego”.

Przedstawiciele Komendanta Powiatowego Policji w Cieszynie przedstawili zmiany jakie pojawiły się w metodach popełniania przestępstw w tym obszarze. Szczególną uwagę zwrócili na wzrost liczby przestępstw w zakresie cyberprzestępczości, która w 2024 roku osiągnęła rekordowy poziom. Odnotowano 430 oszustw (art. 286 K.K.) oraz 78 wycieków danych (art. 267 K.K.), co w porównaniu z wcześniejszym 2023 rokiem stanowi wzrost o 177 przypadków w zakresie oszustw (art. 286 K.K.) oraz wzrost o 54 przypadki w zakresie wycieku danych (art. 267 K.K.). Zostały omówione zagrożenia takie jak m.in.: Spoofing telefoniczny (podszywanie się pod dowolnie wybrany przez siebie numer), Phishing (podszywanie się pod urzędy lub firmy kurierskie poprzez ataki oparte na wiadomościach e-mail lub SMS) oraz VPN (Virtual Private Network, usługa ustanawiająca chronione połączenia sieciowe między siecią lokalną a serwerem VPN, podczas korzystania z sieci zostają przesyłane dane w tajemnicy przed dostawcą internetowym).

Funkcjonariusze Policji omówili ponadto te zdarzenia z zakresu cyberprzestępczości, z którymi najczęściej mieli kontakt mieszkańcy powiatu cieszyńskiego. Były to m.in. oszustwo „na BLIK” przy wykorzystaniu kont użytkownika portalu Facebook, oszustwo „na pracownika banku”, oszustwo inwestycyjne oraz zmuszanie do określonego zachowania stosując groźbę bezprawną. Ostatni temat dotyczył zwiększenia bezpieczeństwa w Internecie oraz zapobiegania cyberprzestępczości. W ramach tych działań funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Cieszynie przeprowadzili 54 spotkania z mieszkańcami powiatu, w których wzięło udział 2491 osób.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 25 czerwca 2025 r. przedstawiciel Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie przedstawił „Plan podziału zadań HNS w Państwowej Straży Pożarnej”. Przypomniął znaczenie pojęcia HNS - Host Nation Support, co określa ścisłą współpracę PSP z Siłami Zbrojnymi RP w zakresie pomocy logistycznej i operacyjnej przy przemieszczaniu się i działaniu wojsk NATO na terytorium Polski.

Następnie prowadzący omówił zadania dla PSP w ramach systemu HNS, do których zalicza się m.in.:

- rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych miejscowych zagrożeń;
- organizowanie i prowadzenie akcji ratowniczych w czasie pożarów, klęsk żywiołowych lub likwidacji miejscowych zagrożeń;
- wykonywanie pomocniczych specjalistycznych czynności ratowniczych w czasie klęsk żywiołowych lub likwidacji miejscowych zagrożeń przez inne służby ratownicze;
- realizacja innych zadań wynikających z wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych na zasadach i w zakresie w nich określonych;

- przekazywanie informacji o planowanych przemieszczeniach wojsk sojusznicznych na terenie kraju lub potrzebie zabezpieczenia w zakresie ochrony przeciwpożarowej miejsca stacjonowania wojsk;

- bieżąca współpraca z Punktami Kontaktowymi HNS MSWiA i Punktami Kontaktowymi HNS Wojewody;

W ramach drugiego tematu Komendant Placówki Straży Granicznej w Bielsku – Białej przedstawił aktualną sytuację migracyjną w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem rejonu służbowej odpowiedzialności Placówki SG w Bielsku – Białej. Omówił przeprowadzone w I półroczu 2025 r. kontrole legalności pobytu, których przeprowadzono 111 na terytorium RP wobec 298 cudzoziemców i dokonano zatrzymania lub ujawnienia ogółem 109 osób. Za naruszenie przepisów wynikających z ustawy o cudzoziemcach, tj. nielegalny pobyt na terytorium RP, zatrzymano łącznie 102 osoby, a ujawniono 7 osób.

W związku ze stwierdzonymi naruszeniami 55 osób ukarano mandataми karnymi na łączną kwotę 9.650 zł. W wyniku prowadzonych postępowań administracyjnych wobec cudzoziemców wydano 100 decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, w tym 21 decyzji bez wskazania dobrowolnego terminu. Ponadto przyjęto 14 cudzoziemców w ramach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. - Dublin III. Przyjęto 29 wniosków o przyznanie ochrony międzynarodowej od ob. Ukrainy oraz 2 od ob. Rosji.

W ramach kontroli legalności zatrudnienia zweryfikowano łącznie 787 osób, w wyniku czego stwierdzono, że 253 osoby naruszyły przepisy dotyczące zatrudnienia i powierzania pracy cudzoziemcom, w tym 232 osoby nielegalnie wykonywały pracę.

W I półroczu 2025 r. funkcjonariusze PSG w Bielsku-Białej przeprowadzili 43 wywiady środowiskowe oraz 815 konsultacji wizowych.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 17 września 2025 r. Naczelnik Wydziału Prewencji KPP w Cieszynie wraz z przedstawicielem pionu kryminalnego KPP w Cieszynie omówili przestępczość narkotykową na terenie powiatu cieszyńskiego, czyli wszystkie czyny zabronione prawem, związane z narkotykami tj. produkcję, obrót, przemyt i posiadanie substancji odurzających, substancji psychotropowych oraz nowych substancji psychoaktywnych, a także wszelkie działania ułatwiające ich dystrybucję i używanie.

W trakcie przeprowadzonych działań ujawniono narkotyki w następującej ilości:

1) Marihuana

2023 r. – 2000g

2024 r. – 3400g

2025 r. (I półrocze) – 500g

2) Alfa PVP oraz Alfa PiHP (bardzo tanie narkotyki, zanieczyszczone kawałkami szkła, trutką na szczury, środkami czyszczącymi itp.)

2023 r. – 1200g

2024 r. – 800g

2025 r. (I półrocze) ~ 50g

3) Amfetamina, zwana jako speed lub feta (organiczny związek chemiczny należący do grupy stymulantów. Działa silnie pobudzająco na ośrodkowy układ nerwowy).

2023 r. – 4200g

2024 r. ~ 20g

2025 r. (I półrocze) – 200g

4) Metaamfetamina nazywana potocznie kryształem piko lub ice. (organiczny związek chemiczny, pochodna amfetaminy). Jeden z najgroźniejszych narkotyków na świecie, a jednocześnie jeden w najtańszych w produkcji, co wpływa na jego dostępność i wzrost popularności:

2023 r. – 0g

2024 r. ~ 50g

2025 r. (I półrocze) – 1250g

Podsumowując w latach 2023-2024 wzrosła liczba ujawnionych przestępstw narkotykowych o 13%. Zwrócono uwagę na łatwość dostępu do narkotyków w Republice Czeskiej. Omówiono profilaktykę, jaką prowadzi się i należy nadal rozwijać wśród młodzieży oraz niezbędne działania na wielu poziomach z zaangażowaniem szeregu instytucji.

Drugim tematem było postępowanie w przypadku samowoli budowlanej. Szczegółowe informacje przedstawił Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Cieszynie. W przypadku stwierdzenia przez organ nadzoru budowlanego samowoli budowlanej wszczęte zostaje z urzędu postępowanie o charakterze legalizacyjnym, które prowadzone jest w trybie art. 48 ustawy Prawo budowlane.

Powyższy tryb będzie miał zastosowanie w każdym przypadku stwierdzenia przez organ PINB samowoli budowlanej, chyba, że od zakończenia budowy minęło ponad 20 lat. Wtedy zastosowanie znajdzie art. 49f ustawy Pb.

Zgodnie z art. 48 ust. 3 PB obowiązkowym elementem treści postanowienia o wstrzymaniu budowy jest skierowana do inwestora informacja o możliwości złożenia wniosku o legalizację obiektu budowlanego lub jego części oraz o konieczności wniesienia opłaty legalizacyjnej w celu uzyskania decyzji o

legalizacji obiektu budowlanego lub jego części, zawierająca również zasady obliczenia tej opłaty.

Powyższe działania mają na celu stworzenie inwestorowi warunków do zalegalizowania samowolnie wykonanej budowy i tym samym umożliwienie inwestorowi dokonania legalizacji samowoli budowlanej. Na tym etapie to inwestor decyduje, czy jest zainteresowany zalegalizowaniem dokonanej samowoli budowlanej.

Nie złożenie przez podmiot uprawniony wniosku o legalizację obiektu budowlanego lub jego części w ustawowym terminie świadczy o tym, że inwestor nie jest zainteresowany legalizacją samowoli budowlanej i skutkuje obligatoryjnym wydaniem nakazu decyzji o rozbiórce stwierdzonej samowoli budowlanej (art. 49e pkt 1 ustawy Pb).

Decyzję o nakazie rozbiórki organ PINB zobowiązany jest również wydać w przypadku stwierdzenia kontynuowania budowy pomimo doręczenia inwestorowi postanowienia o wstrzymaniu budowy (art. 49e pkt 6 ustawy Pb).

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 10 grudnia 2025 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Cieszynie przedstawił stan ochrony weterynaryjnej w powiecie. Pod nadzorem Powiatowego Lekarza Weterynarii w Cieszynie znajduje się 286 zakładów w dziale bezpieczeństwa żywności. W 2025 roku pobrano 517 próbek żywności z nadzorowanych zakładów oraz 74 próby w ramach realizacji krajowych planów kontroli pozostałości zakazanych lub niedopuszczonych substancji.

Wykonano 787 badań w kierunku wykrycia włośni u dzików w Terenowych Punktach Wytrawiania tj. w Cieszynie i Strumieniu, gdzie nie stwierdzono obecności tych pasożytów.

W zakładach rejestrowanych i środkach transportu łącznie przeprowadzono 143 kontrole, których wyniki przedstawiają się następująco:

- ✓ w 1 próbce mięsa drobiowego wykryto pałeczki Salmonelli, co skutkowało wygenerowaniem powiadomienia RASFF
- ✓ w 10 próbkach produktów mlecznych pochodzących z jednego zakładu wykryto obecność *Listeria monocytogenes*
- ✓ wystawiono 3 decyzje administracyjne karne przede wszystkim za niespełnienie wymagań w zakresie identyfikacji produktu, a także nieprawidłowości związanych z HACCP
- ✓ otrzymano 1 powiadomienia RASFF, które dotyczyło wykrycia pałeczek Salmonella w mięsie drobiowym.

Choroby zwierząt, jakie wykryto w powiecie cieszyńskim:

- ✓ 2 przypadki atypowej postaci trzęsawki u owiec

- ✓ 2 nowe ogniska zgnilca amerykańskiego pszczoł
- ✓ 1 ognisko Salmonelli Enteritidis u brojlerów kurzych (19 817 ptaków)
- ✓ pierwszy przypadek rzekomego pomoru drobiu - chów przydomowy (48 kur)

Pod nadzorem Powiatowego Lekarza Weterynarii w Cieszynie znajduje się także:

- 1 469 zakładów sektora paszowego. W 2025 roku przeprowadzono 75 kontroli podmiotów paszowych, podczas których pobrano zostało 220 próbek pasz oraz 45 próbek wody.
- 25 zakładów sektora utylizacyjnego, gdzie w 2025 roku przeprowadzono 34 kontrole.

Drugi temat został przedstawiony przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Cieszynie, który omówił problematykę związaną z lekoopornością drobnoustrojów na antybiotyki. Czynniki, które wpływają na coraz większą odporność drobnoustrojów na leki to przede wszystkim stosowanie środków chemicznych w uprawie roślin i chowie zwierząt (pomimo prawnych ograniczeń w krajach UE), nadużywanie i niewłaściwe stosowanie środków przeciwdrobnoustrojowych w leczeniu ludzi, zbyt częste przepisywanie antybiotyków w nieuzasadnionych sytuacjach, jak również stosowanie antybiotyków niezgodnie z zaleceniami lekarza.

Lekooporność drobnoustrojów w konsekwencji może prowadzić do wielu negatywnych skutków, pośród których wskazuje się m.in. coraz bardziej skomplikowane, trudne do wyleczenia infekcje, wzrost liczby pacjentów, a w konsekwencji obciążenie systemu opieki zdrowotnej oraz większe wydatki przeznaczane na opiekę zdrowotną.

Ważnym elementem omawianego tematu było przedstawienie działań, które mogą pomóc w zapobieganiu lekooporności. W końcowej fazie omawianego tematu zwrócono uwagę na ważną rolę szczepień ochronnych w antybiotykooporności. Mogą one zapobiec chorobom wymagającym leczenia antybiotykami, zmniejszyć ryzyko powikłań bakteryjnych po chorobach wirusowych, czy też ograniczyć krążenie patogenów w populacji. Wspomniano także o coraz częstszych sytuacjach, kiedy to rodzice nie dopełniają obowiązku szczepienia dzieci.

Prace Komisji zakończyły się podsumowaniem jej całorocznych działań. Stwierdzam, iż zaplanowane tematy oraz założone cele „Planu Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2025 roku” zostały zrealizowane w całości. Na podstawie złożonych w ciągu roku przez służby, inspekcje i straże obszernych sprawozdań, informacji i analiz należy uznać, że działania wszystkich instytucji

w 2025 roku nakierowane były na zapewnienie możliwie maksymalnego poziomu bezpieczeństwa na terenie powiatu.

Starosta Cieszyński

Janina Żagan