

KSWiP

Proszę o analizę i propozycje zastępcę

Do wiadomości Radyce

Gmina
Brenna

Urząd Gminy Brenna

www.brenna.org.pl, e-mail: poczta@brenna.org.pl
Urząd Gminy w Brennej, ul. Wyzwolenia 77, 43-438 Brenna
tel. 33 853 62 22, fax 33 853 63 70, e-PUAP: /91m74ybwrz/skrytka

RADA POWIATU
CIESZYŃSKIEGO
wpłynęło

Brenna, dnia 21 lipca 2025 r.

data 30.07.2025 Starostwo Powiatowe w Cieszynie
nr 22, 1510.1.1. 2025 Rada Powiatu,

43-400 Cieszyn, ul. Bobrecka 29

SKARGA NA DZIAŁANIA NACZELNIKA WYDZIAŁU GEODEZJI, KARTOGRAFII I KATASTRU STAROSTWA POWIATOWEGO W CIESZYNIE.

Na podstawie Art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.),

składam skargę na nienależyte wykonywanie zadań przez pracownika Starostwa Powiatowego w Cieszynie – Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru i tym samym naruszenie praworządności oraz naruszenie interesu skarżącego tj. Urzędu Gminy Brenna reprezentowanego przez Wójta Gminy Brenna.

W szczególności poprzez odmowę utworzenia dla Urzędu Gminy Brenna konta w module- Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych serwisu GEOPORTAL powiatu cieszyńskiego.

Informacja o odmowie o sygnaturze WG.6642.3.2025, z dnia 18.07.2025, wpłynęła w tym dniu do skarżącego. W informacji potrzymano wyjaśnienia z dnia 16.05.2025r. Zgodnie z treścią tych wyjaśnień wskazano, że Urząd Gminy Brenna jest bezsprzecznie nieposiadającą osobowości prawnej jednostką Gminy Brenna, jednak ani ze struktury organizacyjnej ani statutu nie wynika by zadaniem Urzędu Gminy Brenna było prowadzenie prac geodezyjnych lub kartograficznych.

Tym samym zdaniem Naczelnika Wydziału, Urząd Gminy Brenna nie spełnia definicji podmiotu uprawnionego z treści art. 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 z późn. zm.).

1. Wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może być przedsiębiorca, jednostka organizacyjna, a także osoba legitymująca się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania przez tę osobę funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego.

2. Wykonawca prac geodezyjnych podlegających obowiązkowi zgłoszenia organowi Służby Geodezyjnej i Kartograficznej ustanawia legitymującego się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi kierownika prac geodezyjnych.

3. W przypadku gdy wykonawcą prac geodezyjnych jest osoba wykonująca funkcję biegłego sądowego lub mierniczego górniczego, uznaje się ją za pełniącą funkcję kierownika prac geodezyjnych.

W treści przepisu nie jest wymagane by jednostka organizacyjna została stworzona do prowadzenia prac geodezyjnych i kartograficznych, nie wynika również uprawnienie dla Starostwa do badania i analizy struktury jednostki organizacyjnej.

Tym samym Naczelnik Wydziału dokonując takiej analizy przekroczył swoje uprawnienia, a odmawiając dostępu do konta w module- Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych serwisu GEOPORTAL powiatu cieszyńskiego naruszył uprawnienia Urzędu Gminy Brenna wynikające z art. 11 w/w ustawy.

Podobnie co do wykładni treści art. 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 z późn. zm.). G. Lang [w:] *Prawo geodezyjne i kartograficzne. Komentarz, wyd. II*, red. J. Lang, J. Maćkowiak, T. Myśliński, E. Stefańska, Warszawa 2018, art. 11.

„Na gruncie przepisów obowiązujących do 11.07.2014 r. wykonawcami prac geodezyjnych i prac kartograficznych mogły być także jednostki organizacyjne nieprowadzące działalności gospodarczej, ale jedynie te, które zostały „utworzone zgodnie z przepisami prawa, jeżeli przedmiot ich działania obejmuje prowadzenie tych prac”. W wyroku z 7.11.2013 r., II SA/Ke 540/13, CBOSA, WSA w Kielcach podzielił stanowisko wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, że starosta nie jest podmiotem prowadzącym działalność gospodarczą ani inną jednostką organizacyjną utworzoną zgodnie z przepisami prawa, której przedmiot działania obejmuje prowadzenie prac geodezyjnych i kartograficznych. Nowelizacja Prawa geodezyjnego i kartograficznego zniosła powyższe ograniczenie, co znacznie rozszerzyło krąg podmiotów uprawnionych do wykonywania prac geodezyjnych i prac kartograficznych.”

oraz

D. Felcenloben [w:] *Prawo geodezyjne i kartograficzne. Komentarz*, Warszawa 2024, art. 11. "Kolejną grupą podmiotów posiadającą możliwość zakwalifikowania jej do kategorii wykonawców prac geodezyjnych w rozumieniu art. 11 p.g.k. jest jednostka organizacyjna, która na potrzeby tego aktu normatywnego nie została zdefiniowana ani nie ma własnej definicji legalnej. Z wykładni logicznej i systemowej przepisu art. 11 p.g.k. wynika, że ustawodawca różnicuje rozumienie pojęcia jednostki organizacyjnej od tej, która została wymieniona w definicji przedsiębiorcy (art. 4 pr. przed.). Podstawowym kontekstem, w którym używa on tej kategorii pojęciowej, jest wyróżnienie normatywne jednostki organizacyjnej innej od tej, która zawarta została w definicji przedsiębiorcy.

Wnosząc *a contrario*, należałoby stwierdzić, że w rozumieniu art. 11 p.g.k. jednostką organizacyjną jest podmiot, który nie posiada ani osobowości, ani zdolności prawnej. Podmioty takie najczęściej funkcjonują w ramach innych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną albo takich, którym ustawodawca przyznał choćby zdolność prawną, a także w obszarze administracji publicznej. Mając na uwadze *ratio legis* wprowadzenia definicji „wykonawcy prac geodezyjnych” w obecnym brzmieniu, przedstawione w uzasadnieniu założeń do projektu ustawy, pozostaje przyjąć, że dokonana zmiana we wskazanej części odnosi się do umożliwienia wykonywania prac geodezyjnych wszystkim jednostkom organizacyjnym o charakterze publicznoprawnym niebędącym przedsiębiorcami.

Wnoszę zatem o rozpatrzenie niniejszej skargi jako zasadnej i doprowadzenie do usunięcia naruszeń oraz udostępnienie dostępu do konta w module- Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych serwisu GEOPORTAL powiatu cieszyńskiego.

Signature Not Verified

Dokument podpisany
przez Andrzej Koziel
Data: 2025-07-21
15:24:26 CEST

