

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU CIESZYŃSKIEGO

z dnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 15 kwietnia 2025 r. o nr
RZ.1510.1.2.2025.**

Na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz.107 z późn.zm.) oraz art. 229 pkt 4 w związku z art. 227 i 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024r. poz. 572)

Rada Powiatu Cieszyńskiego uchwala

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 15 kwietnia 2025 r. na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego uznaje skargę w części dotyczącej zaniedbania związanego z nadzorem nad podziałem środków funduszu socjalnego w Zespole Szkół im. W. Szybińskiego w Cieszynie za bezzasadną w przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

2. W związku z ponownym złożeniem skargi na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego, której przedmiotem jest brak nadzoru nad mechanizmem zatrudniania pracowników i doboru kadry nauczycielskiej w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Cieszyński, bez wskazania nowych okoliczności i dowodów, podtrzymuje się rozstrzygnięcie wyrażone w uchwale Rady Powiatu Cieszyńskiego nr XLVII/388/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie skargi z dnia 9 listopada 2022 r. o nr RZ.1510.1.6.2022 na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego.

3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Cieszyńskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz ze stosownym pouczeniem.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Cieszyńskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Powiatu Cieszyńskiego
z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 15 kwietnia 2025 r. o nr
RZ.1510.1.2.2025.

W dniu 15 kwietnia 2025 r. do Rady Powiatu Cieszyńskiego wpłynęła skarga na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego. Zarzuty wskazane w skardze dotyczą, zaniedbania obowiązku urzędniczego związanego z nadzorem nad podziałem środków funduszu socjalnego w Z.S. im. W. Szybińskiego w Cieszynie, o czym skarżący poinformował Zarząd Powiatu pismem z dnia 31 października 2024 r.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu jest rada powiatu.

Stosownie do § 16 ust. 5 Statutu Powiatu Cieszyńskiego skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do przeanalizowania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach 7 maja i 14 maja 2025 r. Dążąc do wszechstronnego wyjaśnienia sprawy Komisja podczas swych posiedzeń przeanalizowała treść skargi, pisemne wyjaśnienia Zarządu Powiatu oraz załączone dokumenty.

Analiza stanu faktycznego sprawy jednoznacznie potwierdziła, że nie doszło do żadnych nieprawidłowości ani jakiegokolwiek naruszenia przepisów prawa.

Pismem z dnia 31 października 2024r. skarżący poinformował Zarząd Powiatu o wysokości otrzymanego świadczenia z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych w Zespole Szkół im. Władysława Szybińskiego, zwracając uwagę na różnicę w wysokości świadczenia w stosunku do wysokości świadczenia wypłacanego w Zespole Szkół Technicznych. W odpowiedzi pismem z dnia 20 listopada 2024 r.

Zarząd Powiatu poinformował skarżącego o sposobie naliczania odpisu na ZFŚS wskazując jednocześnie, że szczegółowe informacje może uzyskać od komisji socjalnej funkcjonującej w Z.S. im. W. Szybińskiego. W swych kolejnych pismach skarżący, podtrzymał dotychczasowe zarzuty dotyczące nieprawidłowego gospodarowania środkami zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, wyraził swoje niezadowolenie z uzyskanych odpowiedzi oraz poinformował, że oczekuje na przeprowadzenia przez Zarząd Powiatu kontroli wydatkowania środków przez Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych w Zespole Szkół im. Władysława

Szybińskiego. W odpowiedziach na wszystkie składane przez skarżącego pisma Zarząd Powiatu podtrzymał swoje dotychczasowe stanowisko odsyłając skarżącego do komisji socjalnej działającej w szkole.

Dodatkowo wskazać należy, że w okresie od 27 maja do 7 czerwca 2024 r. w Zespole Szkół im. Władysława Szybińskiego została przeprowadzona kontrola w zakresie sprawdzenia prawidłowości naliczana zfśś za lata 2021, 2022 i 2023. W trakcie kontroli sprawdzono wewnętrzne regulacje dotyczące zfśś, sposób naliczania funduszu i sposób wydatkowania i gospodarowania środkami zfśś. W trakcie kontroli nie stwierdzono rażących nieprawidłowości w przedmiocie kontroli. Ujawnione uchybienia, głównie w zakresie prowadzonej dokumentacji funduszu, skutkowały przygotowaniem zaleceń pokontrolnych, które zostały wdrożone przez dyrektora Zespołu Szkół.

Podnieść również należy, że nadzór i kontrolę prawidłowości stosowania przepisów ustawy o zfśś sprawują właściwe miejscowo organy Państwowej Inspekcji Pracy, która posiada uprawnienia do dokonywania analizy i oceny postanowień zakładowych regulaminów w kontekście ustawy o zfśś. Zgodnie bowiem z art. 12a ustawy o zfśś, jeśli pracodawca lub osoba odpowiedzialna w imieniu pracodawcy za wykonywanie przepisów ustawy, nie wykonuje przepisów ustawy lub podejmuje działania niezgodne z przepisami ustawy – podlega karze grzywny orzekanej na podstawie wniosku pochodzącego od właściwego organu Państwowej Inspekcji Pracy w trybie określonym przepisami Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Mając na uwadze powyższe, po analizie stanu faktycznego i prawnego, nie znaleziono podstaw do uwzględnienia skargi w części dotyczącej zaniedbania związanego z nadzorem nad podziałem środków funduszu socjalnego w Zespole Szkół im. W. Szybińskiego w Cieszynie. Komisja w dniu 14 maja 2025 r. na posiedzeniu w wyżej wymienionej sprawie uznała, że zarzuty podniesione w skardze nie znajdują uzasadnienia i zaproponowała uznanie skargi w tej części za bezzasadną.

Mając na uwadze powyższe, biorąc pod uwagę ustalenia dokonane w toku postępowania wyjaśniającego, Rada Powiatu Cieszyńskiego uznaje, że skarga na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego w części dotyczącej zaniedbania związanego z nadzorem nad podziałem środków funduszu socjalnego w Zespole Szkół im. W. Szybińskiego w Cieszynie jest bezzasadna.

Jednocześnie, w związku z ponownym złożeniem skargi na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego, której przedmiotem jest brak nadzoru nad mechanizmem zatrudniania pracowników i doboru kadry nauczycielskiej w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Cieszyński, należy wskazać że kwestia ta była już analizowana przez Radę Powiatu. Uchwałą Rady Powiatu Cieszyńskiego nr XLVII/388/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie skargi z dnia 9 listopada 2022 r. o nr RZ.1510.1.6.2022 na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego skarga została

uznana za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały. Kwestia podnoszona w skardze stanowi ponowienie kwestii podnoszonej w bezzasadnej skardze z dnia 9 listopada 2022 r. Skarżący w skardze ponownej, rozpatrywanej niniejszą uchwałą nie wskazał żadnych nowych okoliczności. Zgodnie zaś z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Mając na uwadze powyższe, Rada Powiatu Cieszyńskiego podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone w uchwale Rady Powiatu Cieszyńskiego nr XLVII/388/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie skargi z dnia 9 listopada 2022 r. o nr RZ.1510.1.6.2022 na Zarząd Powiatu Cieszyńskiego.

Jednocześnie informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.