

SPRAWOZDANIE STAROSTY CIESZYŃSKIEGO

z dnia 20 stycznia 2025 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2024

Na podstawie art. 38b. ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 107 z póź.zm.) składam Radzie Powiatu Cieszyńskiego roczne sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2024.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została powołana na podstawie artykułu 38a., 38b., 38c. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024r. poz. 107 z póź.zm.).

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w kadencji od 24 lutego 2022 roku do 23 lutego 2025 roku działa w składzie powołanym Zarządzeniem Starosty Cieszyńskiego nr WO.120.13.2022 z dnia 23 lutego 2022 r., Zarządzeniami nr WO.120.73.2022 Starosty Cieszyńskiego z dnia 23 grudnia 2022 r. oraz nr WO.120.35.2024 z dnia 20 czerwca 2024 r. dokonano zmian personalnych w składzie Komisji. W skład Komisji wchodzi: Starosta Cieszyński – Przewodniczący, dwóch radnych delegowanych przez Radę Powiatu Cieszyńskiego, trzech przedstawicieli delegowanych przez Starostę Cieszyńskiego, dwóch przedstawicieli delegowanych przez Komendanta Powiatowego Policji w Cieszynie oraz Prokurator Rejonowy w Cieszynie. Ponadto, w pracach Komisji, z głosem doradczym uczestniczą: Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Cieszynie, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Cieszynie, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Cieszynie oraz Komendant Placówki Straży Granicznej w Bielsku-Białej. Obsługę administracyjną Komisji pełni Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Cieszynie.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku swoją działalność opierała na „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023-2028” przyjętym przez Radę Powiatu Cieszyńskiego uchwałą nr L/401/23 w dniu 28 marca 2023 r. oraz na „Planie Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 r.”

Posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 r. zaplanowano na miesiące marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień. Posiedzenia Komisji zrealizowano zgodnie z „Planem Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 roku”.

W 2024 roku sprawom bezpieczeństwa poświęcone były dwie sesje Rady Powiatu Cieszyńskiego.

W lutym Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie przedstawił „Informację o stanie bezpieczeństwa w 2023 r. w zakresie ochrony przeciwpożarowej oraz ocenę stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego”.

Na sesji marcowej przedstawione zostało „Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w 2023 r. oraz informacja o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego”, a także „Informacja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o stanie bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu cieszyńskiego”.

Plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 roku, zgodnie z przedstawionymi propozycjami członków Komisji obejmował następujące zagadnienia:

- przyjęcie Planu Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 roku oraz dyskusja na temat realizacji „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023 – 2028”,
- „Aktualna sytuacja migracyjna w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem rejonu służbowej odpowiedzialności Placówki Straży Granicznej w Bielsku – Białej”,
- „Wymagania w zakresie przepisów przeciwpożarowych dla budynków i obiektów budowlanych”,
- „Zastosowane rozwiązania organizacyjne i techniczne w realizowanej inwestycji budowy nowej siedziby Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą w kontekście usprawnienia działań ratowniczo gaśniczych”,
- „Zapoznanie się z możliwościami technicznymi, opracowanymi procedurami oraz uwarunkowaniami prawnymi, związanymi z funkcjonowaniem Szpitala Śląskiego w Cieszynie w przypadku powstania sytuacji kryzysowej”,
- „Najczęściej występujące naruszenia przepisów sanitarnych przez organizatorów wypoczynku letniego, w kontekście uniknięcia podobnych naruszeń w trakcie wypoczynku zimowego”,
- „Weterynaryjna ochrona zdrowia publicznego na terenie powiatu cieszyńskiego”,
- „Analiza przestępstw związanych z przemocą domową na terenie powiatu, procedura niebieskiej karty oraz wydawanie nakazów i zakazów policyjnych”.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 27.03.2024 r. Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego przedstawił do

zaakceptowania Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 roku. Po dyskusji zmieniono jeden z zaplanowanych tematów na miesiąc wrzesień, z zaproponowanego „Działania profilaktyczne Policji wśród dzieci, młodzieży oraz osób starszych. Rola dzielnicowego oraz policjanta profilaktyka wydziału prewencji”, na temat „Zapoznanie się z możliwościami technicznymi, opracowanymi procedurami oraz uwarunkowaniami prawnymi, związanymi z funkcjonowaniem Szpitala Śląskiego w Cieszynie w przypadku powstania sytuacji kryzysowej”. W dalszej części przystąpiono do omówienia stanu realizacji „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023 – 2028”. Członkowie Komisji obecni na posiedzeniu stwierdzili, iż stan realizacji poszczególnych elementów Programu jest zadowalający i Program nie wymaga aktualnie zmian ani wprowadzenia nowych zagadnień.

W ramach drugiego tematu Zastępca Komendanta Placówki Straży Granicznej w Bielsku-Białej omówił „Aktualną sytuację migracyjną w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem rejonu służbowej odpowiedzialności Placówki SG w Bielsku-Białej”. Zwrócił uwagę, iż nadal głównym zagrożeniem w tym obszarze jest nielegalna migracja w ukryciu w samochodach ciężarowych, osobowych, typu bus oraz pieszo. W ramach prowadzonych działań PSG w Bielsku-Białej w 2023 roku na tzw. „szlaku bałkańskim” ujawniła 512 nielegalnych migrantów, co stanowi wzrost o 1119% w stosunku do roku 2022. W zakresie ujawnionych prób usiłowania lub dokonania pgpwp w całym ŚIOSG, przypadki ujawnione przez PSG w Bielsku-Białej stanowiły 40% ogółu. W zakresie czynności wynikających z kontroli legalności pobytu przeprowadzono 148 kontroli wobec 611 cudzoziemców, wobec 94 osób wydano decyzje o zobowiązaniu do powrotu, 36 cudzoziemców osadzono w Strzeżonych Ośrodkach dla Cudzoziemców, wydano 53 decyzje o odmowie wjazdu na terytorium RP, wydano 106 postanowień o zastosowaniu środków alternatywnych do detencji. W ramach czynności dochodzeniowo-śledczych przeprowadzono łącznie 128 postępowań karnych, zarzuty karne przedstawiono 251 osobom, a aktualnie tymczasowo aresztowanych pozostawało 14 organizatorów nielegalnej migracji.

Posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 26 czerwca 2024 r. odbyło się w dwóch lokalizacjach: w siedzibie Komendy Powiatowej PSP ul. Chemików 16 w Cieszynie oraz w realizowanej inwestycji budowy nowej siedziby Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej ul. Motokrosowa w Cieszynie. W siedzibie Komendy, Zastępca Dowódcy Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Cieszynie omówił temat „Wymagania w zakresie przepisów przeciwpożarowych dla budynków i obiektów budowlanych”. Przedstawił zagadnienia dotyczące odpowiedzialności za przestrzeganie przepisów przeciwpożarowych w obiekcie, czynności zabronionych i nakazowych w obiekcie oraz przeprowadzania ewakuacji. Ponadto, szczegółowo omówił rodzaje urządzeń przeciwpożarowych oraz postępowanie administracyjne na

podstawie analizy przykładowego protokołu z czynności kontrolno-rozpoznawczych. Przedstawił również wybrane nieprawidłowości w przestrzeganiu przepisów przeciwpożarowych.

Następnie członkowie Komisji udali się do realizowanej inwestycji budowy nowej siedziby KP PSP. Komisja zapoznała się ze stopniem zaawansowania inwestycji oraz planem dalszych działań. Budowa Komendy trwa od 2019 r. W tym czasie powstał budynek, place oraz wyjazd z działki na drogę gminną. W dniu posiedzenia Komisji budynek i garaż był w stanie przekraczającym stan surowy zamknięty. Obiekt był otynkowany i wykonana była kompletna elewacja. Zrealizowane zostały instalacje elektryczne, wentylacyjne, wodne i kanalizacyjne, centralnego ogrzewania z sieci miejskiej i instalacji solarnej. Końcem 2023 r. teren został ogrodzony. Omówiono również plan prac do wykonania do końca 2024 r., zgodnie z założeniami projektu.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 25 września 2024 r. p.o. Dyrektora ZZOZ w Cieszynie omówił temat „Zapoznanie się z możliwościami technicznymi, opracowanymi procedurami oraz uwarunkowaniami prawnymi, związanymi z funkcjonowaniem Szpitala Śląskiego w Cieszynie w przypadku powstania sytuacji kryzysowej”. Przedstawił ogólne informacje o ZZOZ w Cieszynie, w którym funkcjonuje 21 oddziałów z pododdziałami, SOR oraz 23 poradnie specjalistyczne, 2 pracownie i 3 przychodnie rejonowe, Centrum Zdrowia Psychicznego dla dorosłych typ a (oddział psychiatryczny, oddział dzienny psychiatryczny, poradnia zdrowia psychicznego, zespół leczenia środowiskowego). ZZOZ posiada 460 łóżek, 13 stanowisk stacji dializ, 4 miejsca w oddziale dziennym chemioterapii, 37 miejsc na oddziale dziennym psychiatrycznym, 15 miejsc w oddziale dziennym psychiatrycznym rehabilitacyjnym dla dzieci i młodzieży. Przedstawił uwarunkowania prawne działania ZZOZ w sytuacji kryzysowej. Omówił zapisy Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą. Następnie przedstawił działanie ZZOZ w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych takich jak: przerwy w dostawie energii elektrycznej (ZZOZ posiada 5 własnych agregatów prądotwórczych), przerw w dostawie wody (ZZOZ posiada 2 zbiorniki na wodę o pojemności 800 metrów sześciennych), omówił rozwiązania dotyczące zapewnienia ogrzewania, gazów dla celów medycznych, a także rozwiązania dotyczące funkcjonowania oddziału chorób zakaźnych i oddziałów zabiegowych w różnych sytuacjach.

W ramach drugiego tematu Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Cieszynie omówił „Najczęściej występujące naruszenia przepisów sanitarnych przez organizatorów wypoczynku letniego, w kontekście uniknięcia podobnych naruszeń w trakcie wypoczynku zimowego”. Przedstawił, iż w czasie wakacji

letnich w powiecie cieszyńskim zostało zorganizowanych 316 turnusów wypoczynkowych przez 186 organizatorów w 72 obiektach, gdzie wypoczywało 12 062 uczestników. Stwierdził, iż co do zasady organizatorzy dokładali wszelkich starań, aby wypoczynek był bezpieczny. Omówił występujące najczęściej nieprawidłowości:

- nieprawidłowe warunki sanitarne, w tym utrzymanie porządku w miejscu zakwaterowania dzieci,
- nieprawidłowy stan techniczny pomieszczeń, z których korzystają dzieci takich jak zawilgocenie ścian, ubytki farby, tynku, brak osłon na punktach świetlnych, ubytki w wykładzinie podłogowej,
- ograniczony dostęp do urządzeń sanitarnych, w szczególności do natrysków.

Stwierdzone nieprawidłowości pozwalają wyciągnąć odpowiednie wnioski w celu usunięcia podobnych nieprawidłowości w przyszłości.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 11 grudnia 2024 r. Zastępca Komendanta Powiatowego Policji w Cieszynie wraz z Zastępcą Naczelnika Wydziału Prewencji KPP w Cieszynie omówili temat „Analiza przestępstw związanych z przemocą domową na terenie powiatu, procedura niebieskiej karty oraz wydawanie nakazów i zakazów policyjnych”. Przedstawili statystykę w zakresie interwencji domowych za lata 2023 i 2024 oraz ilość sporządzonych niebieskich kart, wydanych zakazów i nakazów policyjnych oraz wszczętych postępowań RSD i RPS z art. 207 kk, w ujęciu całego powiatu, jak i w rozbiciu na poszczególne komisariaty policji. Ilość podjętych interwencji w 2024 roku zmalała w stosunku do 2023 roku o 390. Sporządzono natomiast o 26 Niebieskich Kart więcej, wydano o 28 więcej zakazów/nakazów policyjnych. W zakresie wszczętych postępowań odnotowano jednak spadek o 16, a w zakresie postępowań, które zakończyły się aktem oskarżenia odnotowano spadek o 18 w stosunku rok do roku. Prelegenci wysoko ocenili zmiany w przepisach w omawianym zakresie i skutek jaki to wywołuje w stosunku do osób dotkniętych przemocą domową.

Następnie Powiatowy Lekarz Weterynarii w Cieszynie omówił temat „Weterynaryjna ochrona zdrowia publicznego na terenie powiatu cieszyńskiego”. Przedstawił podmioty nadzorowane przez PLW w Dziale Higieny Żywności – 313 podmiotów oraz Dziale Higieny Pasz i UPPZ – 1557 podmiotów. Przedstawił liczbę wykonywanych kontroli w Dziale Higieny Żywności - 143 kontrole oraz w Dziale Higieny Pasz i UPPZ – 109 kontroli. Omówił system wczesnego ostrzegania o niebezpiecznej żywności i paszach – RASSF – w 2024 r. wygenerowano 6 powiadomień dotyczących stwierdzenia *Salmonella Spp.* Omówił pobieranie prób do badań laboratoryjnych w zakładach i próby monitoringowe – 585 pobranych próbek. Omówił monitoring pasz na terenie powiatu – skontrolowano 179 próbek. Omówił konfiskaty poubojowe mięsa wołowego – 67 konfiskat i zestawienie ubojów – łącznie w ubojniach dokonano 12 495 ubojów. Omówił

nałożone kary administracyjne – nałożono 8 kar na kwotę 17 100 zł. Następnie przedstawił zestawienie chorób zakaźnych zwierząt – stwierdzono wirusową posocznicę krwotoczną u 4 000 ryb, zgnilec amerykański pszczoł u 34 rodzin w 7 pasiekach oraz salmonellozę drobiu w 2 stadach towarowych kur, 31 683 kur niosek, Zadania PLW były realizowane na bieżąco, a stan bezpieczeństwa weterynaryjnego w powiecie można uznać za dobry.

Na zakończenie Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego przedstawił zadania konieczne do zrealizowania w najbliższym czasie tj. sporządzenie „Sprawozdania rocznego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2024 rok”, powołanie zarządzeniem Starosty, Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kolejną kadencję (od 24.02.2025 r.) oraz opracowanie „Planu Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2025 roku”. Ustalono, iż do 27 grudnia 2024 r. członkowie Komisji przedstawiają do Kierownika Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego propozycje tematów do planu pracy Komisji na 2025 r.

Zaplanowane tematy oraz założone cele „Planu Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 roku” zostały zrealizowane w całości. Na podstawie złożonych w ciągu roku przez służby, inspekcje i straże obszernych sprawozdań, informacji i analiz należy uznać, że działania wszystkich tych instytucji w 2024 roku nakierowane były na zapewnienie możliwie maksymalnego poziomu bezpieczeństwa na terenie powiatu.

Starosta Cieszyński

Janina Żagan