

SPRAWOZDANIE BB.5511.1.2024
STAROSTY CIESZYŃSKIEGO

z dnia 18 stycznia 2024 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2023

Na podstawie art. 38b. ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r. poz. 1526 z póź.zm.) składam Radzie Powiatu Cieszyńskiego roczne sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2023.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została powołana na podstawie artykułu 38a., 38b., 38c. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r. poz. 1526 z póź.zm.).

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w kadencji od 24 lutego 2022 roku do 23 lutego 2025 roku działa w składzie powołanym Zarządzeniem Starosty Cieszyńskiego nr WO.120.13.2022 z dnia 23 lutego 2022 roku. Zarządzeniem nr WO.120.73.2022 Starosty Cieszyńskiego z dnia 23.12.2022r dokonano zmian personalnych w składzie Komisji. W skład Komisji wchodzi: Starosta Cieszyński – Przewodniczący, dwóch radnych delegowanych przez Radę Powiatu Cieszyńskiego, trzech przedstawicieli delegowanych przez Starostę Cieszyńskiego, dwóch przedstawicieli delegowanych przez Komendanta Powiatowego Policji w Cieszynie oraz Prokurator Rejonowy w Cieszynie. Ponadto w pracach Komisji, z głosem doradczym uczestniczą: Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Cieszynie, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Cieszynie, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Cieszynie oraz Komendant Placówki Straży Granicznej w Bielsku-Białej. Obsługę administracyjną Komisji pełni Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Cieszynie.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku swoją działalność opierała na „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023-2028” przyjętym przez Radę Powiatu Cieszyńskiego uchwałą Nr L/401/23 w dniu 28 marca 2023r. oraz na "Planie Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2023 roku".

Posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2023 r. zaplanowano na miesiące luty, maj, wrzesień i grudzień. Posiedzenia Komisji zrealizowano zgodnie z „Planem Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2023 roku”.

W 2023 roku sprawom bezpieczeństwa poświęcone były dwie sesje Rady Powiatu Cieszyńskiego.

W lutym Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie przedstawił „Informację o stanie bezpieczeństwa w 2022 r. w zakresie ochrony przeciwpożarowej oraz ocenę stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego”.

Na sesji marcowej przedstawione zostało „Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Policji w 2022 r. oraz informacja o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego”, a także „Informacja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o stanie bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu cieszyńskiego”.

Plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2023 roku, zgodnie z przedstawionymi propozycjami członków Komisji obejmował następujące zagadnienia:

- „Bezpieczeństwo w ruchu drogowym na drogach powiatu cieszyńskiego”,
- „Aktualna sytuacja migracyjna w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem rejonu służbowej odpowiedzialności Placówki Straży Granicznej w Bielsku – Białej”,
- „Zagrożenia bezpieczeństwa dla mieszkańców powiatu związane z potencjalnymi brakami zaopatrzenia w wodę”,

- „Stan realizacji inwestycji pn. Budowa Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej z Jednostką Ratowniczo-Gaśniczą wraz z uzbrojeniem i zagospodarowaniem terenu w Cieszynie ul. Motokrosowa”,
- „Zasady organizacji Centralnego Odwołu Operacyjnego”,
- "Rozkład interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej powiatu cieszyńskiego na przestrzeni lat w oparciu o rodzaj zagrożenia i prowadzone działania",
- "Informacja Powiatowego Lekarza Weterynarii o stanie bezpieczeństwa weterynaryjnego w powiecie",
- "Profilaktyka antynarkotykowa"

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 15.02.2023 r. Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego przedstawił propozycję „Planu Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2023 roku”. Zebrani jednogłośnie zaakceptowali przedstawiony plan. W dalszej części zebrani wysłuchali wystąpienia Naczelnika Wydziału Prewencji KPP w Cieszynie na temat „Bezpieczeństwo w ruchu drogowym na drogach powiatu cieszyńskiego”. Pan Naczelnik przedstawił statystykę wypadków na drogach powiatu w 2022 roku – ogółem odnotowano 79 wypadków, w tym 10 ze skutkiem śmiertelnym, w których 11 osób poniosło śmierć. W zdarzeniach tych 83 osoby doznały obrażeń ciała. Jednocześnie zgłoszono 1751 kolizji. W 2022 roku odnotowano znaczący spadek wypadków drogowych o 143, jednakże wypadków ze skutkiem śmiertelnym odnotowano wzrost o 2. W dalszej kolejności omówił ilość zdarzeń drogowych w rozbiciu na poszczególne gminy powiatu, ilość zdarzeń drogowych w poszczególnych miejscowościach powiatu, ilość zdarzeń w rozbiciu na poszczególne miesiące, na dni tygodnia, na godzinę zdarzenia, rodzaj drogi, szczególnie niebezpieczne ulice. Przedstawił również główne przyczyny zdarzeń drogowych, rodzaje pojazdów sprawców, przyczyny zdarzeń drogowych, ilość zdarzeń z udziałem nietrzeźwych kierujących, bezpieczeństwo pieszych oraz działania represyjne KPP w Cieszynie w zakresie nałożonych mandatów karnych, pouczeń i wniosków do sądu o ukaranie.

Następnie zebrani wysłuchali wystąpienia Zastępcy Komendanta Placówki Straży Granicznej w Bielsku - Białej na temat „Aktualna sytuacja migracyjna w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem rejonu służbowej odpowiedzialności Placówki Straży Granicznej w Bielsku – Białej”. Pan Komendant przypomniał strukturę organizacyjną i zakres działania placówek SG. Następnie omówił wydarzenia z ostatnich miesięcy na pograniczu Polski i Białorusi. Omówił potencjalny możliwy rozwój wydarzeń w zakresie nielegalnej migracji w najbliższym czasie. Omówił sytuację migracyjną na „szlaku bałkańskim”. Zwrócił uwagę, iż w Turcji przebywa około 1,5 mln uchodźców oraz na fakt, iż w czasie tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej na granicy RS i RC w okresie 4 miesięcy zatrzymano blisko 22 tys. migrantów. Następnie omówił przykłady zatrzymań migrantów na terenie służbowej odpowiedzialności PSG w Bielsku – Białej. Na zakończenie przedstawił najważniejsze problemy występujące w czasie ujawniania i zatrzymywania nielegalnych migrantów na terytorium RP.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 10 maja 2023r wzięli udział członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz zaproszeni goście w osobach Wiceprezesa Wodociągów Ziemi Cieszyńskiej oraz przedstawiciela Działu Produkcji Wody WZC. Zebrani wysłuchali wystąpienia zaproszonych gości na temat „Zagrożenia bezpieczeństwa dla mieszkańców powiatu związane z potencjalnymi brakami zaopatrzenia w wodę”. Przedstawiciele WZC przedstawili zasięg działania firmy, omówili rozmieszczenie ujęć wody oraz ich zdolności produkcyjne oraz zasięg istniejącej sieci wodociągowej. Następnie przedstawili zagrożenia dla bezpieczeństwa dostaw wody w zakresie zagrożeń naturalnych takich jak zmiany klimatu jak i zagrożeń technicznych. W zakresie zmian klimatu pozytywnymi dla bezpieczeństwa dostaw wody w powiecie są: średnioroczny poziom opadów /jeden z najwyższych w kraju/, dywersyfikacja ujęć wody, retencja poprzez modernizację zbiornika Wisła Czarne, technologia odporna na wody powodziowe, ochrona studni przed zalaniem w czasie powodzi. W zakresie zagrożeń technicznych przeciwdziała się ich powstawaniu poprzez: rozbudowę monitoringu /szybka reakcja centrum dyspozytorskiego/, sukcesywną wymianę sieci, budowę i eksploatację zbiorników strefowych, dywersyfikację źródeł zasilania, rozbudowany system badań wody. Na zakończenie przedstawiono sprzedaż wody w ujęciu wieloletnim. Następnie Członkowie Komisji zadawali pytania: czy zapewnienie dostaw wody i bezpieczeństwa w tym zakresie, w związku z rozbudowaną bazą turystyczną w powiecie obejmuje również ten obszar. Uzyskano zapewnienie, iż jest to realizowane i są jeszcze duże rezerwy ponieważ ujęcia pracują, średnio na poziomie ok 60% wydajności. Następnie zadano pytanie o zabezpieczenie ujęć wody przed dostępem osób nieuprawnionych oraz jakie są straty na

przesyła wody. Uzyskano odpowiedź, iż zabezpieczenie jest realizowane w oparciu o strefy ochronne ujęć /strefy ochrony bezpośredniej i pośredniej/, a straty na przesyle wody w skali powiatu kształtują się na poziomie ok. 20%.

W ramach kolejnego zagadnienia zebrani wysłuchali wystąpienia Zastępcy Komendanta Powiatowego PSP w Cieszynie, który przedstawił historię budowy nowej siedziby KP PSP w Cieszynie wraz z JRG przy ulicy Motokrosowej. Przedstawił harmonogram i kosztorys prac inwestycyjnych od roku 2019 do roku 2022 oraz harmonogram i kosztorys prac wykonanych i zaplanowanych do wykonania w roku 2023.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 20 września 2023r. ze względu na brak możliwości przedstawienia tematu zaplanowanego na miesiąc wrzesień przez Powiatowego Lekarza Weterynarii, temat ten za zgodą Komisji został przeniesiony na miesiąc grudzień, a temat zaplanowany na grudzień do przedstawienia przez Komendanta Powiatowego PSP został przedstawiony na posiedzeniu wrześniowym.

Przedstawiciel Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie w ramach omówienia zasad organizacji Centralnego Odwołu Operacyjnego:

- przedstawił definicję Centralnego Odwołu Operacyjnego /COO/,
- przedstawił podstawy prawne jego organizacji,
- omówił zakres realizacji zadań na poszczególnych szczeblach – Komendanta Głównego PSP i Komendanta Wojewódzkiego PSP,
- omówił skład COO – dowódca COO, sztab wraz z jego szefem, pododdziały i oddziały PSP tworzące jego strukturę,
- przedstawił możliwości prowadzenia działań przez COO w tym siły i środki województwa śląskiego wchodzące w skład COO oraz siły i środki KP PSP w Cieszynie wchodzące w skład COO.

Następnie przedstawił rozkład interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej powiatu cieszyńskiego na przestrzeni lat 2018 – 2022 w oparciu o rodzaj zagrożenia i prowadzone działania:

- przedstawił statystykę ogólną – w w/w latach na terenie powiatu cieszyńskiego odnotowano 17 396 interwencji, z czego 79% dotyczyło miejscowych zagrożeń, 11% pożarów, a 10% stanowiły alarmy fałszywe,
- przedstawił statystykę w rozbiciu na lata - najczęściej interwencji odnotowano w 2020r /3,5 tyś/, a najmniej w roku 2021 /3,1 tyś/,
- przedstawił poziom statystyczny interwencji - współczynnik brany pod uwagę w określaniu kategorii statystycznej interwencji,
- przedstawił kategorię statystyczną interwencji - w 5-cio stopniowej skali powiat cieszyński zaliczony jest do IV kategorii statystycznej,
- omówił rozkład alarmów fałszywych - w analizowanym okresie ilość alarmów fałszywych w poszczególnych latach utrzymywała się na podobnym poziomie pomiędzy 310 a 380 rocznie.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 06 grudnia 2023r. zgodnie z ustaleniami podjętymi na poprzednim posiedzeniu przewidziano do omówienia temat zaplanowany na miesiąc grudzień tj. „Profilaktyka antynarkotykowa”, oraz zaległy temat z miesiąca września tj. „Informacja Powiatowego Lekarza Weterynarii o stanie bezpieczeństwa weterynaryjnego w powiecie”.

Zebrani wysłuchali wystąpienia Powiatowego Lekarza Weterynarii w Cieszynie, który:

- przedstawił zadania Inspekcji Weterynaryjnej, sposób ich realizacji oraz strukturę IW na szczeblu powiatu.
- przedstawił liczbę wykonanych kontroli w dziale „Ochrony zdrowia zwierząt i ochrony zwierząt” – łącznie w 2023r przeprowadzono 889 kontroli,
- przedstawił liczbę pobranych prób w dziale „Ochrony zdrowia zwierząt i ochrony zwierząt” – łącznie pobrano 4 910 prób
- przedstawił liczbę wydanych świadectw i zaświadczeń w dziale „Ochrony zdrowia zwierząt i ochrony zwierząt” – łącznie wydano 3 491 dokumentów

- przedstawił analizę wystawionych mandatów i nałożonych kar administracyjnych – nałożono mandaty karne na kwotę 1 370 zł i kary administracyjne na kwotę 16 140,25 zł.
- przedstawił zakłady będące pod nadzorem PLW w Cieszynie
- omówił stan zakładów rozbioru mięsa
- omówił stan zakładów utylizacji

Zadania PLW są realizowane na bieżąco, a stan bezpieczeństwa weterynaryjnego w powiecie można uznać za dobry.

Następnie zebrani wysłuchali wystąpienia Komendanta Powiatowej Policji w Cieszynie, który omówił działania Policji w zakresie profilaktyki antynarkotykowej:

- Przeprowadzono 12 spotkań z uczniami szkół średnich i najstarszych klas szkół podstawowych. Udział w nich brało 362 uczniów.
- Przeprowadzono 10 spotkań z nauczycielami oraz rodzicami, w ramach których m.in. zaprezentowano walizkę narkotykową „Drug Stop”. Udział w nich brało 507 osób.
- Promowano kampanię pn. „Wkraczasz w dorosłość – wybieraj” gdzie promowano zdrowy, wolny od uzależnień tryb życia. W spotkaniach wzięło udział 122 uczestników.
- Organizowano spotkania z kursantami szkół nauki jazdy gdzie poruszano kwestie uzależnień oraz konsekwencje jakie za sobą niesie jazda pod wpływem środków odurzających. Udział w nich brało 133 uczestników.
- Prowadzono profilaktykę antynarkotykową w ramach corocznej akcji „Bezpieczne wakacje”, w ramach której przeprowadzono 145 spotkań, w których wzięło udział 7253 uczestników oraz skontrolowano 319 miejsc rozrywki.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Cieszynie w ramach swojego wystąpienia przedstawił zebrany materiał działania PSSE w zakresie profilaktyki antynarkotykowej:

- Przedstawił stopień realizacji programów edukacyjnych – „Smak życia czyli debata o dopalaczach” oraz „ARS, czyli jak dbać o miłość”
- Omówił wojewódzką akcję informacyjno – edukacyjną pt. „Nowe narkotyki. Nowe zagrożenia”
- Omówił akcje informacyjno – edukacyjne z udziałem PSSE takie jak: Piknik Integracyjny „Światowy Dzień Uchodźcy” w Skoczowie, Piknik Rodzinny „Skoczów naturalnie”, akcja profilaktyczna dla pracowników ZUS w Cieszynie „Dbaj o zdrowie – profilaktyka ratuj życie”, akcja profilaktyczno – edukacyjna dla seniorów pt. „Cudowny Senior – Patrz Sercem”.
- Omówił prowadzone z młodzieżą zajęcia edukacyjne w ośrodkach wypoczynku zimowego i letniego
- Omówił kampanie informacyjne PSSE prowadzone w mediach społecznościowych.

Zaplanowane tematy oraz założone cele „Planu Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2023 roku” zostały zrealizowane w całości. Na podstawie złożonych w ciągu roku przez służby, inspekcje i straże obszernych sprawozdań, informacji i analiz należy uznać, że działania wszystkich tych instytucji w 2023 roku nakierowane były na zapewnienie możliwie maksymalnego poziomu bezpieczeństwa na terenie powiatu.

Starosta Cieszyński

Mieczysław Szczurek