

do wiadomości radnych
JK



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.529.2021



Katowice, dnia 28 maja 2021 r.

RADA POWIATU
CIESZYŃSKIEGO

walnym
data 2.06.2021
nr BR: 0711, 2, 10.2021

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Rada Powiatu Cieszyńskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/241/21 Rady Powiatu Cieszyńskiego z dnia 27 kwietnia 2021 r. w sprawie nadania statutu Powiatowemu Domowi Pomocy Społecznej „Feniks” w Skoczowie, w całości, jako sprzecznej z art. 57 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (tekst jedn. Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 kwietnia 2021 r. Rada Powiatu Cieszyńskiego podjęła uchwałę Nr XXVIII/241/21 w sprawie nadania statutu Powiatowemu Domowi Pomocy Społecznej „Feniks” w Skoczowie. Statut ten stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 305)

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 kwietnia 2021 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem.

Na wstępie wskazać należy, iż zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych: *jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.*

Stosownie do unormowania zawartego w art. 56 ustawy o pomocy społecznej: *Domy pomocy społecznej, w zależności od tego, dla kogo są przeznaczone, dzielą się na następujące typy domów, dla:*

- 1) osób w podeszłym wieku;
- 2) osób przewlekle somatycznie chorych;
- 3) osób przewlekle psychicznie chorych;
- 4) dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie;
- 5) dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie;
- 6) osób niepełnosprawnych fizycznie;
- 7) osób uzależnionych od alkoholu.

Jednostka samorządu terytorialnego - zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy może prowadzić dom pomocy społecznej po uzyskaniu zezwolenia wojewody. Wojewoda Śląski decyzją Nr PS/X/9013/1/09 z 25 czerwca 2009 r. zezwolił na prowadzenie przez Powiat Cieszyński domu pomocy społecznej pod nazwą: *Powiatowy Dom Pomocy Społecznej „Feniks*, przy ul. Sportowej 13, 43-430 Skoczów, przeznaczonego dla 120 osób dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie oraz dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie. Dom jest wpisany do rejestru domów pomocy społecznej prowadzonego przez organ pod pozycją PS/II/9014/152/09.

Rada Powiatu w § 2 ust. 3 załącznika do uchwały postanowiła, że *Dom jest przeznaczony dla osób dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie, obojga płci*. Natomiast w § 2 ust. 5 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że *Dom jest miejscem stacjonarnego pobytu dla 102 osób*.

W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu Cieszyńskiego wyżej wskazanymi przepisami uchwały naruszyła dyspozycję art. 57 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z treścią tego przepisu *Bez zgody wojewody właściwe organy samorządu województwa, powiatu i miasta na prawach powiatu nie mogą zmienić przeznaczenia oraz typu domu pomocy społecznej i ośrodka wsparcia*. Rada Powiatu nie uzyskała zgody Wojewody na zmianę typu domu pomocy społecznej, zatem jest związana wyżej wskazaną decyzją. Rada Powiatu Cieszyńskiego bezpodstawnie zatem, wbrew przepisom ustawy, bez zgody wojewody zmieniła typ domu pomocy społecznej.

Konkludując stwierdzić należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom, co w rozpatrywanej sprawie nie miało miejsca.

Nieuzyskanie zgody Wojewody na zmianę typu domu pomocy społecznej, jako niezbędnego elementu procedury podjęcia niniejszego statutu, stanowi istotne naruszenie art. 57 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 7 ustawy. Powyższe naruszenie prawa stanowi podstawę do wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego w całości.

Wskazać należy, iż uchwała przyjmująca statut Powiatowego Domu Pomocy Społecznej „Feniks” w Skoczowie jest aktem prawa miejscowego. Organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym.

Przepis art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż uchwała rady powiatu niezgodna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXVIII/241/21 w sprawie nadania statutu Powiatowemu Domowi Pomocy Społecznej „Feniks” w Skoczowie została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego