



**NACZELNIK
URZĘDU SKARBOWEGO
W CIESZYNI**



Cieszyn, dnia¹⁵ stycznia 2021 r.

2407-SKA-1.4006.1.2021

BA: 5416...../2021

Pan Stanisław Kubicius
Przewodniczący
Rady Powiatu Cieszyńskiego
ul. Bobrecka 29
43-400 Cieszyn

Naczelnik Urzędu Skarbowego w Cieszynie, w związku z pismem z dnia 17.12.2020 r. (data wpływu 18.12.2020 r.), znak BR.0033.15.2020 w którym Rada Powiatu Cieszyńskiego odrzuca wnioski z analizy oświadczeń majątkowych przeprowadzonej przez tutejszy organ podatkowy, a zawartych w piśmie z dnia 26.10.2020 r., znak 2407-SKA-1.4006.578.2020, informuje, że celem analizy oświadczeń majątkowych jest stwierdzenie ich poprawności formalnej oraz ustalenie stanu majątkowego osoby składającej oświadczenie.

Oświadczenie majątkowe zgodnie z przepisami ustrojowych ustaw samorządowych, dotyczy majątku odrębnego oraz majątku znajdującego się we wspólności majątkowej. Osoba składająca oświadczenie, powinna podać w nim zgodnie z prawdą, zupełnie, starannie i rzetelnie, jaki posiada majątek, określić przynależność poszczególnych składników majątkowych, dochodów i zobowiązań do posiadanego majątku – zarówno odrębnego jak i objętego wspólnością majątkową. Obowiązek ten realizuje się poprzez wypełnienie odpowiednich rubryk w formularzu oświadczenia.

Oświadczenie powinno być wypełnione w sposób nie pozostawiający żadnych wątpliwości interpretacyjnych i co do zasady powinno być przejrzyste.

Oświadczenie majątkowe m.in. członka zarządu powiatu, radnego powiatu składane jest na formularzu, którego wzór został określony w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2003 r. w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego powiatu, członka zarządu powiatu, sekretarza powiatu, skarbnika powiatu, kierownika jednostki organizacyjnej powiatu, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego powiatową osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu starosty.

Określone prawem wzory oświadczeń majątkowych doprecyzowują przepisy ustaw samorządowych, które ogólnie określają, jakie informacje powinny zawierać składane oświadczenia. Nie wszystkie pozycje wymienione w formularzach oświadczeń są klarowne i niebudzące wątpliwości.

Zgodnie z art. 25c ust. 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (jt. Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zmianami) analizy danych zawartych w oświadczeniach majątkowych dokonuje również naczelnik urzędu skarbowego.

Skoro organ podatkowy został zobowiązany do przeprowadzenia analiz oświadczeń o stanie majątkowym, dokonuje weryfikacji ich danych w oparciu o wytyczne Ministerstwa Finansów. Analiza przepisów dotyczących przedmiotu oświadczeń majątkowych prowadzi do wniosku, że wypełnienie oświadczenia majątkowego może być problematyczne.



Krajowa Administracja
Skarbowa

Istniejących wątpliwości nie niwelują uwagi poprzedzające część A oświadczeń majątkowych, które są pewnego rodzaju „instrukcją” wypełnienia oświadczenia. Nie zawsze pomocne okazuje się też rozbieżność punktów oświadczenia na poszczególne elementy (np. pkt II wzoru oświadczenia: nieruchomości – dom – mieszkanie – gospodarstwo rolne – inne nieruchomości), które w intencji ustawodawcy miały zapewne doprecyzować, o jakie konkretne elementy majątku składającego oświadczenie chodzi.

Mając na względzie powyższe, Naczelnik Urzędu Skarbowego informuje, że w piśmie z dnia 26.10.2020 r., znak 2407-SKA-1.4006.578.2020 wskazał na pewne uchybienia, braki, które mogą budzić pewne wątpliwości, gdyż jako organ zobowiązany do przeprowadzenia ich analizy, nie może w pewnych kwestiach domniemywać sam z siebie, że to co wskazała dana osoba zobowiązana do złożenia oświadczenia jest odzwierciedleniem jej faktycznego stanu posiadania.

Zatem jeśli chodzi o uchybienia lub braki wymienione w piśmie (znak BR.0033.15.2020) przesłanym przez Radę Powiatu Cieszyńskiego, Naczelnik Urzędu Skarbowego informuje, że:

1) w przypadku pkt I oświadczenia - środki zgromadzone w walucie obcej. Osoba podała jedynie wartość liczbową (kwotę). Rzeczywiście, nie ma obowiązku podawania kursu walut, natomiast w pkt I dla środków zgromadzonych w walucie obcej należy wskazać rodzaj waluty.

2) w przypadku pkt IX oświadczenia - jeśli osoba składająca oświadczenie wykazuje samochód, a w kolejnym oświadczeniu go nie ujawnia z uwagi na sprzedaż w roku 2019 r., to powinno mieć to odzwierciedlenie w pkt VIII oświadczenia (w pkt VIII wykazujemy m.in. kwoty uzyskane w danym roku z tytułu odpłatnego zbycia nieruchomości lub mienia ruchomego).

3) kwestią budzącą wątpliwości w praktyce jest sposób wypełnienia pkt II.1. Czy w tym punkcie należy wpisać dom wraz z gruntem, czy też sam dom (budynek) i tylko jego wartość, zaś nieruchomość na którym dom się znajduje wpisać do pkt II.4 inne nieruchomości?

Należy zaznaczyć, że nie zarzuca się osobie składającej oświadczenie majątkowe umyślnego, intencjonalnego działania w celu ukrycia swojego majątku, a jedynie rodzi się wątpliwość czy osoba, która wykazała w pkt II.1 dom (bez gruntu) wykazała ten grunt w pozostałych punktach oświadczenia tj. w pkt II.3 bądź II.4.

Osoba w pkt II.3 oświadczenia - wykazała gospodarstwo rolne, rodzaj zabudowy: budynek gospodarczy. Nie uściślono rodzaju zabudowy.

Powyższe zapisy budzą wątpliwość, czy skoro ktoś jest właścicielem gospodarstwa rolnego, to jednoznacznie oznacza, że dom wymieniony w pkt. A II.1 wchodzi w skład tego gospodarstwa? Ponadto w części B oświadczenia nie został podany adres położenia tego gospodarstwa. Oświadczenie powinno być wypełnione w sposób nie pozostawiający żadnych wątpliwości interpretacyjnych zarówno dla osoby zobowiązanej do analizy oświadczenia jak i odbiorcy zewnętrznego przeglądającego opublikowane oświadczenia.

4) w przypadku tytułu prawnego podanego w pkt II.4; wskazano przynależność składnika należącego do majątku odrębnego.

Zgodnie z art. 25c ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym - osoba składająca oświadczenie majątkowe określa w nim przynależność poszczególnych składników majątkowych, dochodów i zobowiązań do majątku odrębnego i majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową.

Powyższa zasada ma zastosowanie do każdego punktu wymienionego w formularzu oświadczenia o stanie majątkowym.

Nie jest wskazaniem tytułu prawnego podanie „majątek odrębny”. Powyższe określa ustrój majątkowy, jakim objęta jest dana nieruchomość lub prawo, nie określa natomiast tytułu prawnego.

Natomiast tytuł prawny, który należy wskazać we wskazanym punkcie to np.: własność, współwłasność, najem, dzierżawa, użytkowanie wieczyste, użyczenie, spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu.

5) w przypadku pkt II.2 oświadczenia - jeśli osoba składająca oświadczenie wykazuje lokal mieszkalny, a w kolejnym oświadczeniu go nie ujawnia, bo np. został sprzedany w danym roku 2019 r., to powinno mieć to odzwierciedlenie w pkt VIII oświadczenia (w pkt VIII wykazujemy m.in. kwoty uzyskane w danym roku z tytułu odpłatnego zbycia nieruchomości lub mienia ruchomego).

Do obowiązków Naczelnika Urzędu Skarbowego należy między innymi ustalenie zmian w wykazywanych składnikach i wartościach majątku w stosunku do poprzedniego oświadczenia majątkowego danej osoby.

Jeśli została dokonana jakaś czynność cywilno-prawna, z której wynika, że nieruchomość wcześniej wykazana w oświadczeniu majątkowym nie zostaje wykazana w kolejnym oświadczeniu, a nie ma to odzwierciedlenia w bazie danych tut. urzędu, oczywiste jest (mając na względzie nałożone na organy podatkowe obowiązki związane z właściwą analizą danych wykazanych w oświadczeniach) – ustalenie m.in. ewentualnych różnic w stanie składników majątku bądź rzeczywistych zmian w składnikach majątku.

Naczelnik Urzędu Skarbowego informuje, iż dokonał już stosownej analizy oświadczeń majątkowych złożonych przez radnych powiatu cieszyńskiego wg stanu na 31.12.2019 r. Stosowne pismo informujące o stwierdzonych nieprawidłowościach w analizowanych oświadczeniach radnych zostało przesłane do Przewodniczącego Rady Powiatu Cieszyńskiego. Informacje o wynikach analiz oświadczeń innych osób zobowiązanych zostały odesłane do organów, które przedmiotowe oświadczenia skierowały do tutejszego urzędu.

W związku z powyższym nie ma podstaw do ponownego analizowania oświadczeń majątkowych, tym bardziej, że wskazane nieprawidłowości mają zwykle charakter formalny i nie powodują konieczności podejmowania czynności ze strony tutejszego organu podatkowego. Ponadto informuje się, że najczęściej popełnianymi błędami w składanych oświadczeniach majątkowych są między innymi:

- złożenie dokumentacji niekompletnej,
- pozostawienie niektórych rubryk niewypełnionych,
- kasowanie niektórych wierszy w przypadku komputerowego wypełniania druku.

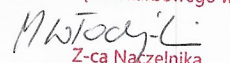
Oświadczenie majątkowe powinno być wypełnione starannie, rzetelnie, nie pomijając żadnej rubryki. Jeżeli poszczególne rubryki nie znajdują w konkretnym przypadku zastosowania – do oświadczenia należy wpisać „nie dotyczy”.

Jednocześnie Naczelnik Urzędu Skarbowego w Cieszynie wyjaśnia, że indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów objęte są tajemnicą skarbową. O ile jawności podlega treść oświadczenia majątkowego radnego, o tyle zakres czynności sprawdzających dotyczący ww. oświadczeń, w tym informacji czy toczyło lub toczy się postępowanie w sprawie złożonych oświadczeń majątkowych, stanowi tajemnicę skarbową.

Otrzymuje:

1. adresat
2. aa.

Z upoważnienia
Naczelnika Urzędu Skarbowego w Cieszynie


Z-ca Naczelnika
Maciej Włochyński

