



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.976.2020

RADA POWIATU
CIESZYŃSKIEGO

wpłynęło
data 7.12.2020
nr BR.1711.2.12.2020



Do wiadomości
Zarządu Powiatu

BR J. Zj

BZ 08.12.2020

Katowice, dnia 2 grudnia 2020 r.

Rada Powiatu Cieszyńskiego

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/195/20 Rady Powiatu Cieszyńskiego z dnia 27 października 2020 r. w sprawie kierunków działania Zarządu Powiatu w zakresie przyjęcia darowizny stanowiącej nieruchomości w Górkach Wielkich, w całości, jako sprzecznej z art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym, dalej jako: *ustawa*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 października 2020r. Rada Powiatu Cieszyńskiego przyjęła uchwałę w sprawie kierunków działania Zarządu Powiatu w zakresie przyjęcia darowizny stanowiącej nieruchomości w Górkach Wielkich.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 listopada 2020r.

W toku oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z treścią powołanego przez Radę w podstawie prawnej uchwały przepisu art. 12 pkt 4 ustawy: do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej.

W § 1 pkt 1 uchwały Rada Powiatu postanowiła, iż Zarząd Powiatu przyjmuje darowiznę stanowiącą majątek Fundacji im. Zofii Kossak w Górkach Wielkich na który składają się nieruchomości zabudowane budynkami: Centrym kultury i Sztuki "Dwór Kossaków", Muzeum Zofii Kossak - Szatkowskiej (tzw. domek ogrodnika), spichlerza oznaczone jako działki nr 19/34, 82/48/, 82/46 objęte księgą wieczystą BB1C/00068826/8 oraz działka nr 34/58 objęta księgą wieczystą nr BB1C/00064490/5. Natomiast zgodnie z pkt 2 ww. paragrafu Zarząd Powiatu przyjmuje darowiznę stanowiącą majątek spadkobierców Zofii Kossak w Górkach Wielkich tj. teren tzw. Nowego Parku oznaczony jako działki nr 22/4, 34/50 objęte księgą wieczystą nr BB1C/00065208/9.

Majątek, o którym mowa w punktach 1-2, Zarząd Powiatu przekaze, w drodze umowy, do zarządzania przez Muzeum Śląska Cieszyńskiego w Cieszynie lub przez utworzoną w przyszłości nową instytucję kultury. (§ 1 pkt 3 uchwały).

Z treści powyżej przytoczonych przepisów uchwały Rady Powiatu nie wynikają kierunki działań Zarządu Powiatu. Z treści tych przepisów wynika natomiast, jaką konkretną czynność Zarząd ma wykonać w zakresie gospodarowania mieniem. W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu podejmując uchwałę dotyczącą konkretnej kwestii indywidualnej w zakresie gospodarowania

mieniem powiatu wkroczyła w kompetencje Zarządu Powiatu. Wkroczenie w kompetencje organu wykonawczego stanowi istotne naruszenie prawa.

Przepis art. 12 pkt 4 ustawy zezwala Radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania Zarządu Powiatu, a więc wyłącznie na wydawaniu aktów w sferze wewnętrznej działania organów powiatu, zawierających ogólne wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Tego rodzaju uchwała powinna mieć charakter określenia ogólnych celów i priorytetów, a nie polecenia wykonania wymienionych spraw czy inwestycji w określony przez radę sposób. Takie rozumowanie stanowienia kierunków działania Zarządu wynika z ustawy, która w sposób jednoznaczny rozdziela funkcję rady powiatu i zarządu powiatu, przyznając radzie funkcje stanowiące i kontrolne, zaś zarządowi funkcje wykonawcze.

Ponadto należy mieć na uwadze treść przepisu art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy stanowiącego, iż do zadań zarządu powiatu należy w szczególności gospodarowanie mieniem powiatu. Wyjaśniając treść tego przepisu należy zwrócić uwagę, iż ustawa o samorządzie powiatowym dokonuje podziału zadań pomiędzy organami powiatu, a więc pomiędzy radą powiatu a zarządem powiatu. Zadania zarządu powiatu określa art. 32 ust. 2 ustawy. Punkt 3 cytowanego przepisu wskazuje, że do zadań zarządu powiatu należy gospodarowanie mieniem powiatu. Zasada domniemania kompetencji na rzecz zarządu powiatu i kompetencji tego organu do dysponowania mieniem powiatu, wskazują, że uczestniczenie innych podmiotów w zarządzaniu mieniem powiatu wymaga wyraźnego upoważnienia normatywnego.

Przez gospodarowanie mieniem komunalnym należy rozumieć ogół czynności faktycznych i prawnych, które będą się składać na zarządzanie, dysponowanie i zajmowanie się mieniem w formach prawem dopuszczalnych (przewidzianych). Natomiast kompetencje rady powiatu w odniesieniu do mienia komunalnego zostały określone w art. 12 ust. 8 lit. a ustawy zawężając je do spraw majątkowych powiatu przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu.

Skoro przepisy te rezerwują wyłączną kompetencje rady powiatu w tych konkretnych obszarach odnoszących się do nieruchomości, to jakiegokolwiek od nich materialne odstępstwa muszą być traktowane jako sprzeczne z zasadą podziału władz organów administracji publicznej na stanowiące i wykonawcze. Niedopuszczalne jest bowiem, aby inny organ podejmował działania, do których nie został uprawniony. Organ stanowiący nie może podejmować rozstrzygnięć odnoszących się do działań ustawowo zastrzeżonych do sfery wykonawczej, choćby w formie upoważnienia czy akceptacji, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów powiatu na stanowiące i wykonawcze (art. 169 Konstytucji RP). Tym samym zakresem działania Rady Powiatu Cieszyńskiego nie mogą być objęte sprawy dotyczące przyjmowania darowizn wykraczające poza powołany art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym.

Podsumowując, do kompetencji rady powiatu na mocy przepisu art. 12 ust. 4 ustawy nie należy zobowiązywanie zarządu powiatu do podejmowania działań skonkretyzowanych i dotyczących określonego składnika mienia. Sformułowanie "określić kierunki działania zarządu" wskazuje, że ma ono charakter ogólny. Rada powiatu zatem nie może wyrazić swojego stanowiska w konkretnej sprawie, bowiem nie będzie to stanowieniem o kierunkach działania zarządu powiatu.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego